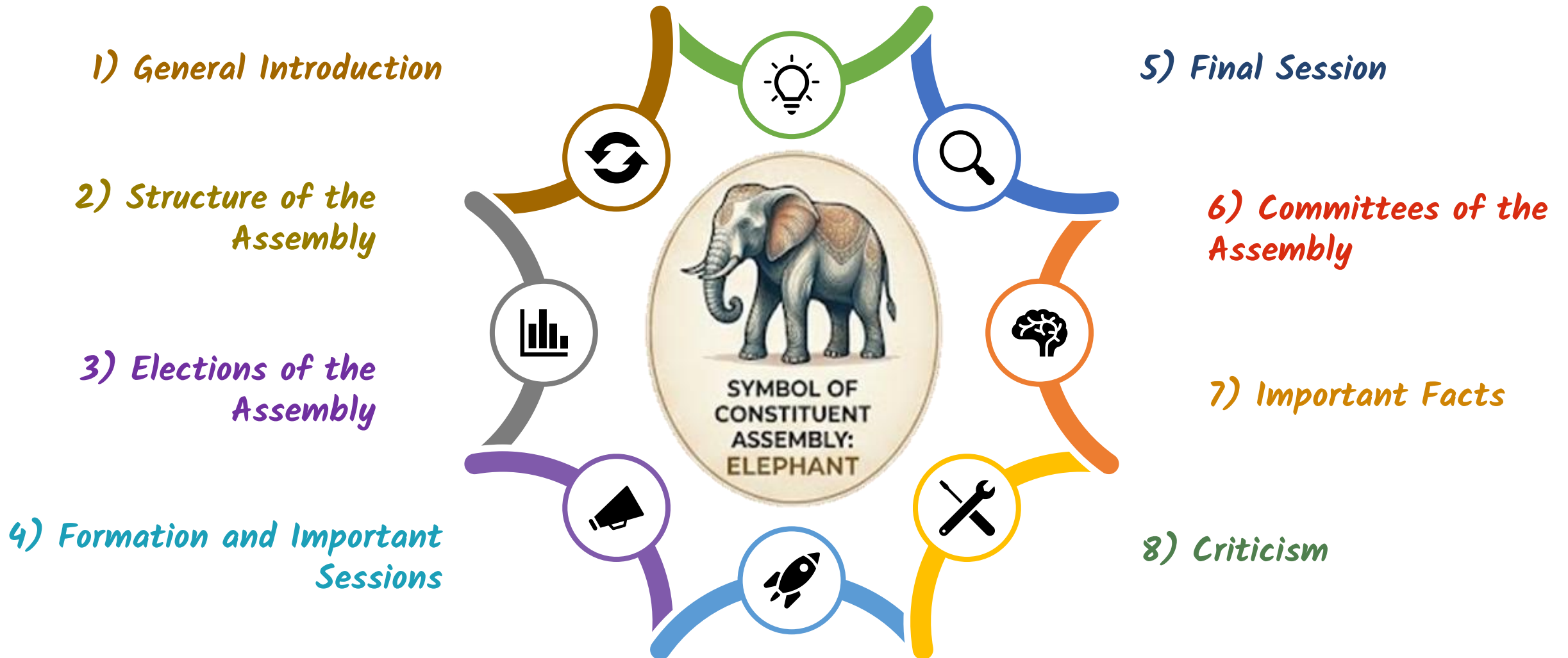


अध्याय 04 : संविधान का निर्माण (Making of the Constitution)



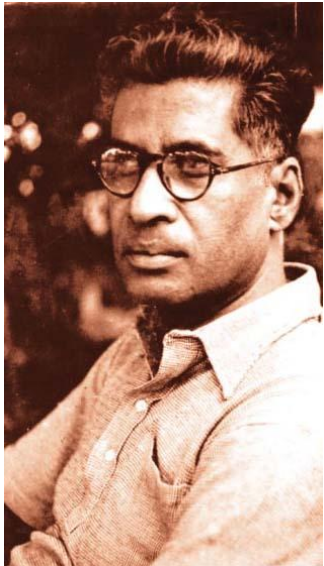
Chapter 4 : Making of the Constitution



4.1) पृष्ठभूमि (Background)

संविधान सभा के विचार की नींव → सर हेनरी मेन

विश्व की प्रथम संविधान सभा → अमेरिका (1787 - फिलाडेल्फिया सम्मेलन)



1895 ⇒ बाल गंगाधर तिलक

1922 ⇒ महात्मा गांधी (यंग
इंडिया)

1924 ⇒ स्वराज पार्टी

1928 ⇒ नेहरू रिपोर्ट

1934 ⇒ MN राय

1935 ⇒ कांग्रेस

1938 ⇒ जवाहर लाल

1940 ⇒ अगस्त प्रस्ताव

मार्च 1942 ⇒ क्रिप्स मिशन

जुलाई 1945 ⇒ शिमला
सम्मेलन

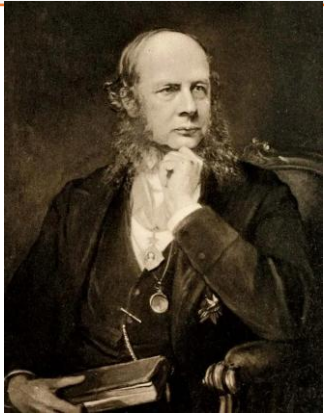
मार्च 1946 ⇒ कैबिनेट मिशन

1946 ⇒ संविधान सभा

4.1) Background

Idea of Constituent Assembly → Sir Henry Maine

World's first Constituent Assembly → America (1787 – Philadelphia)

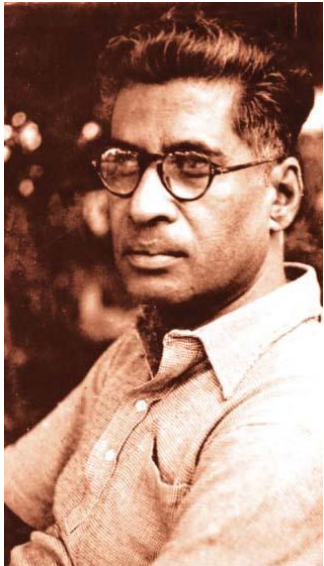


1895 ⇒ Bal Gangadhar Tilak

1922 ⇒ Mahatma Gandhi (Young India)

1924 ⇒ Swaraj Party

1928 ⇒ Nehru Report



1934 ⇒ M.N. Roy

1935 ⇒ Indian National Congress

1938 ⇒ Jawaharlal Nehru

1940 ⇒ August Offer

March 1942 ⇒ Cripps Mission

July 1945 ⇒ Shimla Conference

March 1946 ⇒ Cabinet Mission

1946 ⇒ Constituent Assembly formed



भारतीय संविधान सभा की मांग : प्रमुख घटनाक्रम (1895-1947)



1

1895 : बाल गंगाधर तिलक ⇒ स्वराज विधेयक' में पहली बार संविधान की अनौपचारिक मांग

- सर्वप्रथम प्रयोग (स्वराज) : स्वामी दयानंद सरस्वती ⇒ 'सत्यार्थ प्रकाश' (1875)
- 1906 के कलकत्ता अधिवेशन ⇒ दादाभाई नौरोजी



2

1922 : महात्मा गाँधी (यंग इंडिया) ⇒ "भारत का राजनीतिक भाग्य स्वयं भारतीयों द्वारा तय किया जाना चाहिए।"



3

1924 : स्वराज पार्टी ⇒ संविधान सभा के गठन की मांग।



4

1928 : नेहरू रिपोर्ट द्वारा संविधान का मसौदा



5

1934 : मानवेंद्र नाथ राय ⇒ पहली बार 'संविधान सभा' के गठन का औपचारिक और स्पष्ट विचार प्रस्तुत किया।



6

1935 : भारतीय राष्ट्रीय कांग्रेस (INC) ⇒ आधिकारिक मांग



7

1938 : जवाहरलाल नेहरू ⇒ 'संभूत और 'व्यस्क मताधिकार' द्वारा निर्वाचित संविधान सभा की मांग।



8

1940 : अगस्त प्रस्ताव (लॉर्ड लिनलिथगो) ⇒ ब्रिटिश सरकार द्वारा पहली बार संविधान सभा की मांग को स्वीकार किया।



9

मार्च 1942 : क्रिप्स मिशन (सर स्टैफोर्ड क्रिप्स) ⇒ द्वितीय विश्व युद्ध के बाद निर्वाचित संविधान सभा के गठन का स्पष्ट प्रस्ताव



10

जून-जुलाई 1945 : वेवेल योजना (शिमला सम्मेलन) ⇒ नए संविधान के लिए राजनीतिक गतिरोध दूर करने का प्रयास



11

मार्च 1946 : कैबिनेट मिशन ⇒ संविधान सभा का गठन



12

24 अगस्त 1946 ⇒ पहली अंतरिम राष्ट्रीय सरकार



13

3 जून 1947 : माउंटबेटन योजना ⇒ भारत का विभाजन



14

18 जुलाई 1947 : भारतीय स्वतंत्रता अधिनियम 1947 ⇒ भारत को स्वतंत्रता तथा संविधान सभा का विभाजन



यह घटनाक्रम दर्शाता है कि लगभग पाँच दशकों तक निरंतर प्रयास, विचार-विमर्श और राजनीतिक संघर्ष के बाद **संविधान सभा का गठन संभव हुआ**, जिसने भारत के लोकतांत्रिक भविष्य की नींव रखी।



- 1) **1895 : बाल गंगाधर तिलक** ⇒ स्वराज विधेयक' में पहली बार संविधान की अनौपचारिक मांग
 - सर्वप्रथम प्रयोग (स्वराज) : स्वामी दयानंद सरस्वती ⇒ 'सत्यार्थ प्रकाश' (1875)
 - 1906 के कलकत्ता अधिवेशन ⇒ दादाभाई नौरोजी
- 2) **1922 : महात्मा गाँधी (यंग इंडिया)** ⇒ "भारत का राजनीतिक भाग्य स्वयं भारतीयों द्वारा तय किया जाना चाहिए।"
- 3) **1924 : स्वराज पार्टी** ⇒ 'संविधान सभा' के गठन की मांग।
- 4) **1928 : नेहरू रिपोर्ट** द्वारा संविधान का मसौदा
- 5) **1934 : मानवेंद्र नाथ राय** ⇒ पहली बार 'संविधान सभा' के गठन का औपचारिक और स्पष्ट विचार प्रस्तुत किया।
- 6) **1935 : भारतीय राष्ट्रीय कांग्रेस (INC)** ⇒ आधिकारिक मांग
- 7) **1938 : जवाहरलाल नेहरू** ⇒ 'संप्रभु' और 'वयस्क मताधिकार' द्वारा निर्वाचित संविधान सभा की मांग।
- 8) **1940 : अगस्त प्रस्ताव (लॉर्ड लिनलिथगो)** ⇒ ब्रिटिश सरकार द्वारा पहली बार संविधान सभा की मांग को स्वीकार किया।
- 9) **मार्च 1942 : क्रिप्स मिशन (सर स्टैफोर्ड क्रिप्स)** ⇒ द्वितीय विश्व युद्ध के बाद निर्वाचित संविधान सभा के गठन का स्पष्ट
- 10) **जून-जुलाई 1945 : वेवेल योजना (शिमला सम्मेलन)** ⇒ नए संविधान के लिए राजनीतिक गतिरोध दूर करने का प्रयास
- 11) **मार्च 1946 : कैबिनेट मिशन** ⇒ संविधान सभा का गठन
- 12) **24 अगस्त 1946** → पहली अंतरिम राष्ट्रीय सरकार
- 13) **3 जून 1947 : माउंटबेटन योजना** ⇒ भारत का विभाजन
- 14) **18 जुलाई 1947 (Section 8) : भारतीय स्वतंत्रता अधिनियम 1947** ⇒ भारत को स्वतंत्रता तथा संविधान सभा का विभाजन

- 1) **1895 : Bal Gangadhar Tilak** ⇒ First unofficial demand for a constitution in the 'Swaraj Bill'
 - First use of the word 'Swaraj': Swami Dayanand Saraswati ⇒ 'Satyarth Prakash' (1875)
 - 1906 Calcutta Session ⇒ Dadabhai Naoroji
- 2) **1922 : Mahatma Gandhi (Young India)** ⇒ "India's political destiny should be decided by Indians themselves."
- 3) **1924 : Swaraj Party** ⇒ Demand for the formation of a 'Constituent Assembly'
- 4) **1928 :** Draft constitution prepared through the Nehru Report
- 5) **1934 : M.N. Roy** ⇒ **First formal** and explicit proposal for formation of a Constituent Assembly
- 6) **1935 :** Indian National Congress (INC) ⇒ Official demand
- 7) **1938 :** Jawaharlal Nehru ⇒ Demanded a Constituent Assembly elected by 'sovereign' and 'adult franchise'
- 8) **1940 : August Offer (Lord Linlithgow)** ⇒ **British government** accepted the demand for a Constituent Assembly for the first time
- 9) **March 1942 :** Cripps Mission (Sir Stafford Cripps) ⇒ Clear proposal for formation of an elected Constituent Assembly after World War II
- 10) **June–July 1945: Wavell Plan (Shimla Conference)** ⇒ Attempt to resolve political deadlock for a new constitution
- 11) **March 1946: Cabinet Mission** ⇒ Formation of the Constituent Assembly
- 12) **24 August 1946** → First Interim National Government
- 13) **3 June 1947 : Mountbatten Plan** ⇒ Partition of India
- 14) **18 July 1947 (Section 8) : Indian Independence Act 1947** ⇒ Independence to India and division of the Constituent Assembly

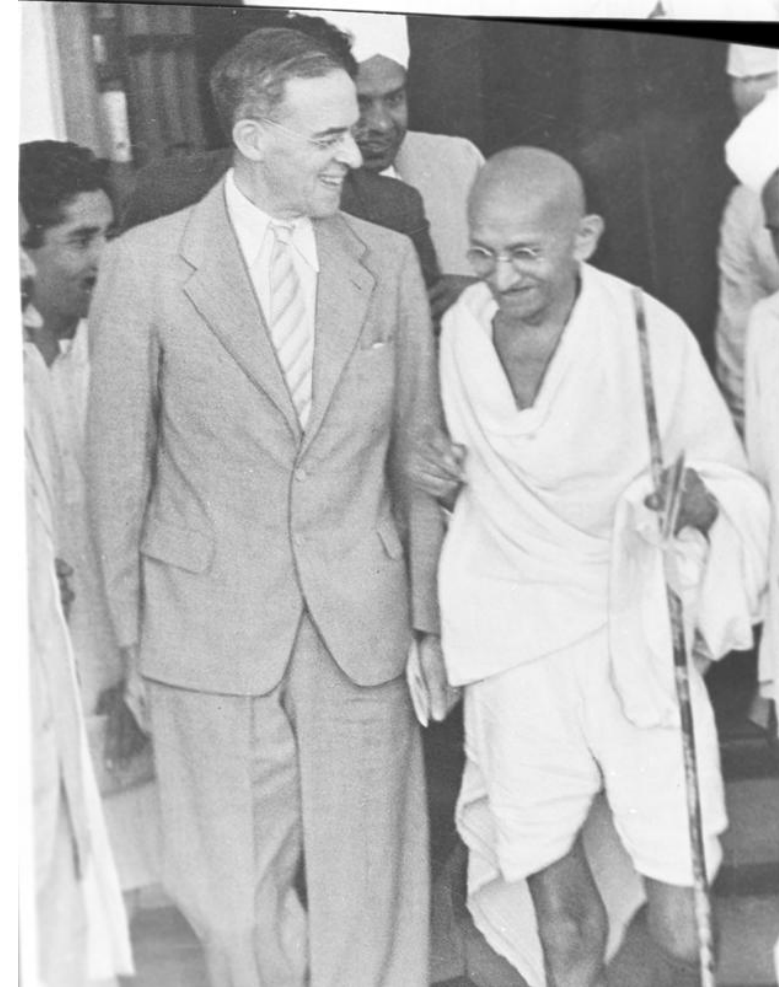
अगस्त प्रस्ताव 1940 (August Offer 1940)



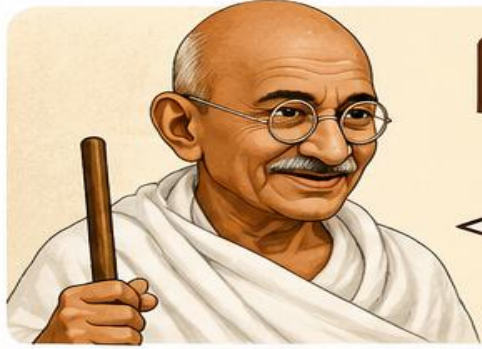
- 1) वायसराय लिनलिथगो (Viceroy Linlithgow) → 8 अगस्त 1940
- 2) उद्देश्य (Objective) :- द्वितीय विश्व युद्ध में भारतीयों का समर्थन प्राप्त करना (To gain Indian support in World War II)
- 3) प्रावधान (Provisions)
 - ▶ डोमिनियन राज्य का दर्जा (Dominion Status)
 - ▶ संविधान सभा के गठन का प्रस्ताव (Proposal for the formation of a Constituent Assembly)
- 4) नेहरू (Nehru) → दरवाजे में जड़ी जंग लगी कील ("A rusty nail stuck in the door")

क्रिप्स मिशन (मार्च 1942) || Cripps Mission (March 1942)

- 1) अध्यक्ष (Head) → सर स्टेफोर्ड क्रिप्स (लेबर पार्टी)
- 2) प्रस्ताव (Proposals)
 - डोमिनियन दर्जा (Dominion Status)
 - भारतीय संघ (Indian Union)
 - संविधान सभा (Constituent Assembly)
- 3) महात्मा गांधी (Mahatma Gandhi) :- "डूबते हुए बैंक का उत्तर दिनांकित चेक" /
"A post-dated cheque on a crashing bank"



क्रिप्स मिशन की प्रतिक्रिया



महात्मा गांधी

“डूबते हुए बैंक का
उत्तर-दिनांकित चेक”



डॉ. पट्टाभि सीतारमैया

“ब्रिटिश संसद का
मृत जन्म लेने वाला बच्चा”

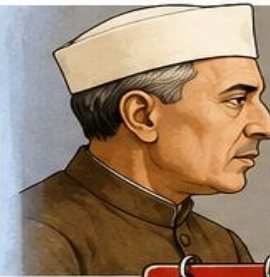


“अगस्त प्रस्ताव (1940) का
परिवर्तित और विस्तारित संस्करण मात्र”



जवाहरलाल नेहरू

“मेरा पुराना मित्र आज मेरे सामने
'शैतान के वकील' के रूप में आकर
खड़ा हो गया है।”



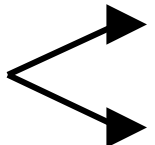
भारत छोड़ो आंदोलन (Quit India Movement)

8 अगस्त
1942

भारत छोड़ो



वेवेल योजना (1945) || Wavell Plan (1945)

- 1) अक्टूबर 1943 (October 1943) ⇒ वायसराय के रूप में वेवेल (Wavell as Viceroy)
- 2) प्रावधान (Provisions) 
 - अंतरिम राष्ट्रीय सरकार (Interim National Government)
 - संविधान सभा (Constituent Assembly)

चर्चा (Discussion) - शिमला
सम्मेलन (14 जुलाई 1945) /
Shimla Conference (14 July
1945)

कैबिनेट मिशन (1946)

24 मार्च 1946
दिल्ली आगमन

03 ब्रिटिश
कैबिनेट मंत्री

मुख्य उद्देश्य

16 मई 1946
योजना

- ❑ घोषणा - फरवरी, 1946
- ❑ 15 मार्च, 1946 को प्रधानमंत्री एटली ने हाउस ऑफ कॉमंस

- ❑ पैथिक लॉरेंस (भारत सचिव)
- ❑ स्टैफोर्ड क्रिप्स (व्यापार बोर्ड के अध्यक्ष)
- ❑ ए. वी. अलेक्जेंडर (नौसेना मंत्री)
- ❑ प्रधानमंत्री क्लीमेंट एटली

- ❑ संविधान सभा का गठन
- ❑ अंतरिम सरकार की स्थापना
- ❑ भारत में सत्ता का शांतिपूर्ण हस्तांतरण

FAILED

कैबिनेट मिशन 1946 का आगमन एवं योजना प्रस्तुत

- 24 मार्च 1946: भारत में आगमन
- 16 मई 1946: योजना प्रस्तुत की

SECTION: तीन 'बड़े' सदस्य



लॉर्ड पेथिक-लॉरेंस
(भारत के लिए राज्य सचिव)



सर स्टैफोर्ड क्रिप्स
(बोर्ड ऑफ ट्रेड के अध्यक्ष)



ए.वी. अलेक्जेंडर
(एडमिरल्टी के प्रथम लॉर्ड)

SECTION: प्रमुख उद्देश्य



सत्ता का शांतिपूर्ण
हस्तांतरण



अंतरिम सरकार
का गठन



संवैधानिक ढांचा
तैयार करना

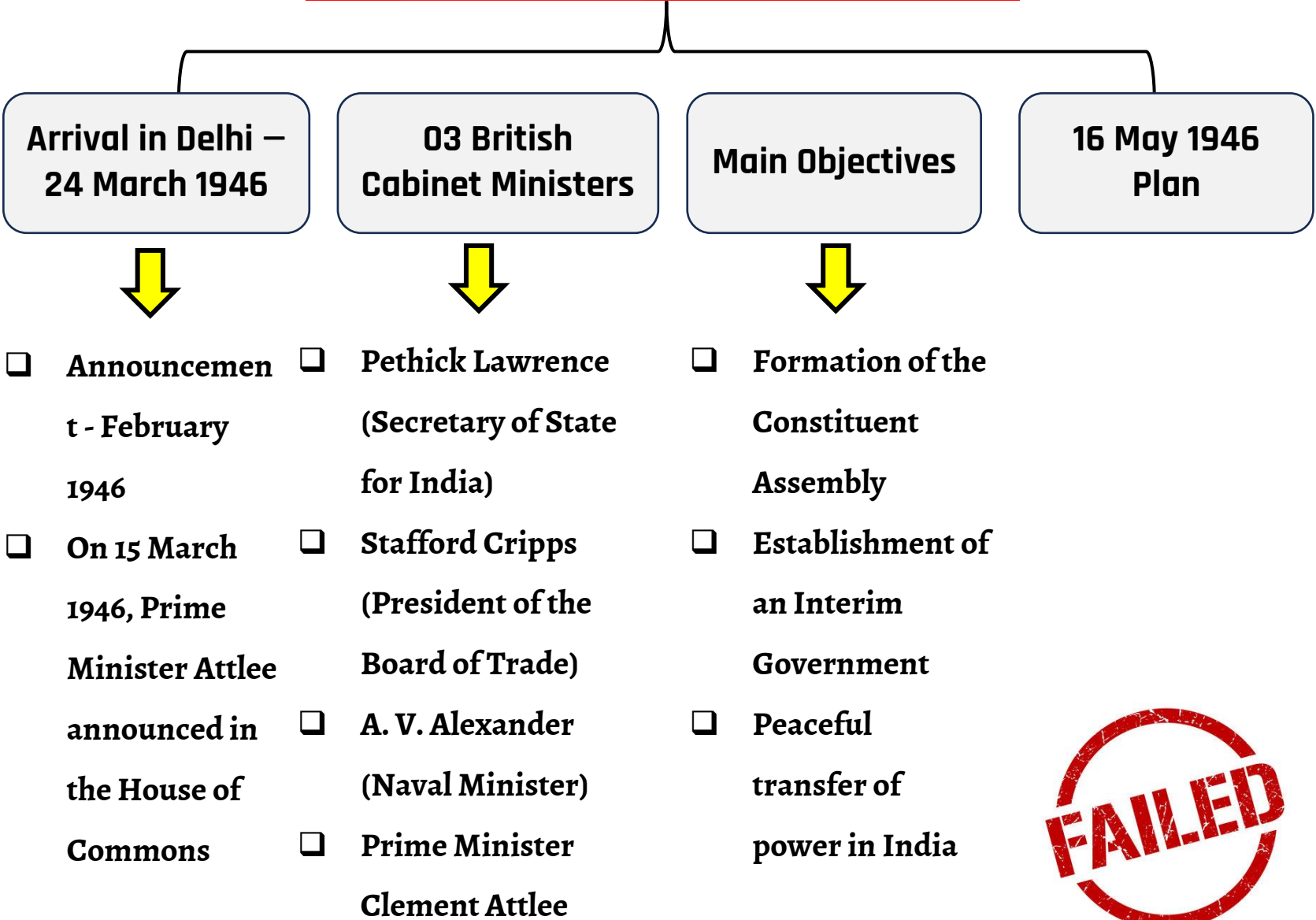
SECTION: प्रमुख प्रस्ताव



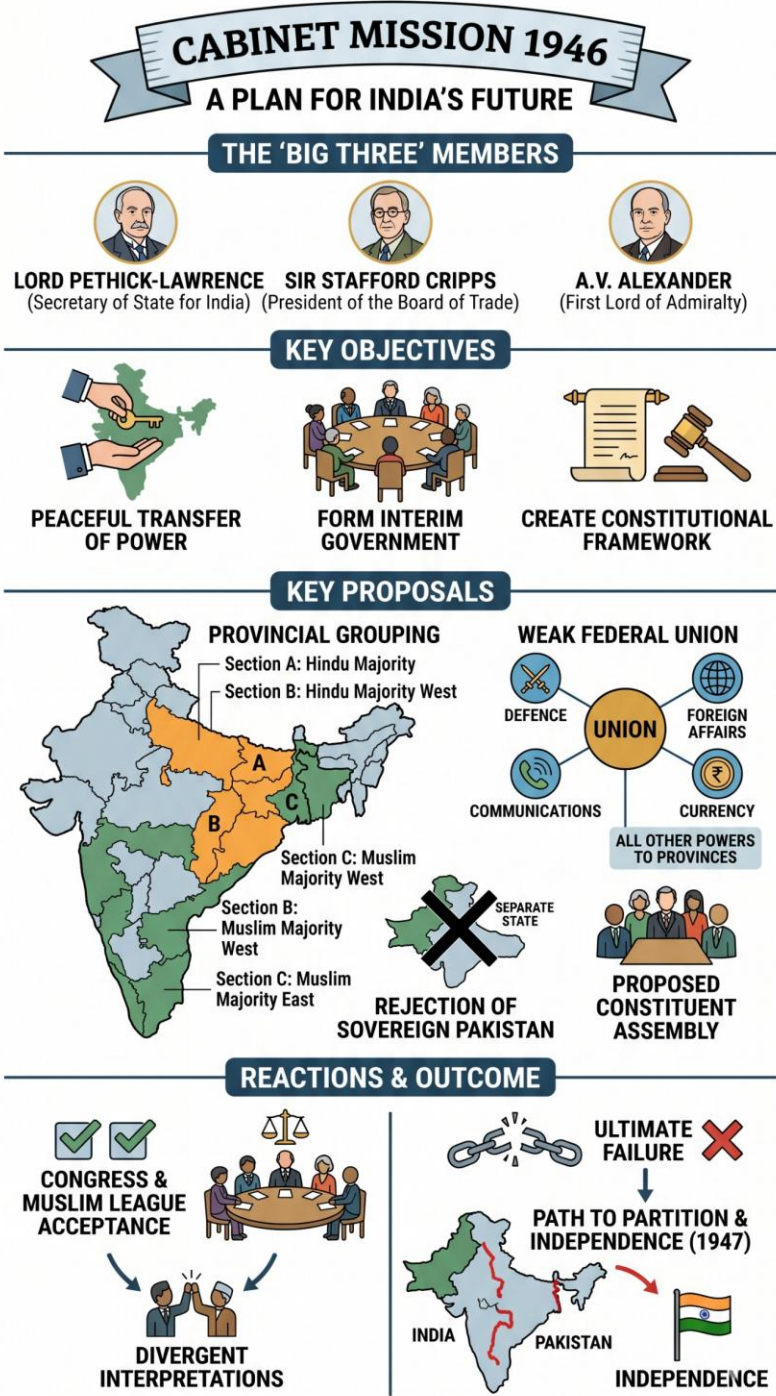
प्रतिक्रियाएं एवं परिणाम



Cabinet Mission (1946)



FAILED



1) **पाकिस्तान (Pakistan)** ⇒ अस्वीकार (Rejected)

2) **त्रिस्तरीय भारत संघ का निर्माण (Formation of Three-tier Indian Union) :-**

- संघ : कमजोर (Union : Weak)
- प्रांत : शक्तिशाली (Provinces : Powerful)

3) **प्रांतों का समूहीकरण (Grouping of Provinces)** → A, B तथा C (A, B and C)

4) **संविधान सभा का गठन (Formation of Constituent Assembly)**

- सदस्य : 389 (Members : 389)
- अप्रत्यक्ष निर्वाचन (Indirect Election)
- 10 लाख पर 1 सीट

↓

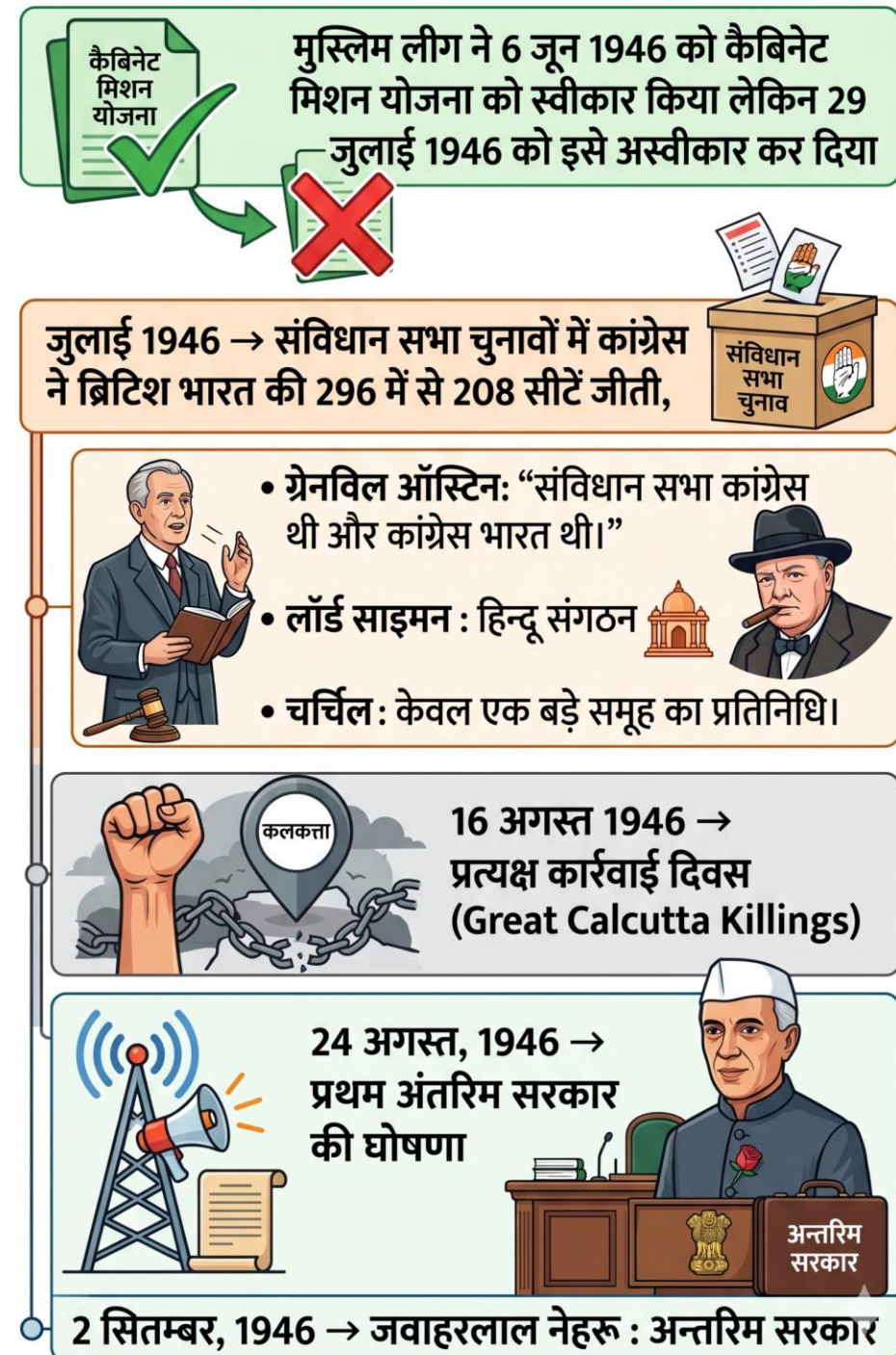
दिसंबर 1946 संविधान सभा का गठन (December 1946 – Constitution of Constituent Assembly)

↓

2 सितंबर 1946 : अंतरिम सरकार का गठन (2 September 1946 : Formation of Interim Government)

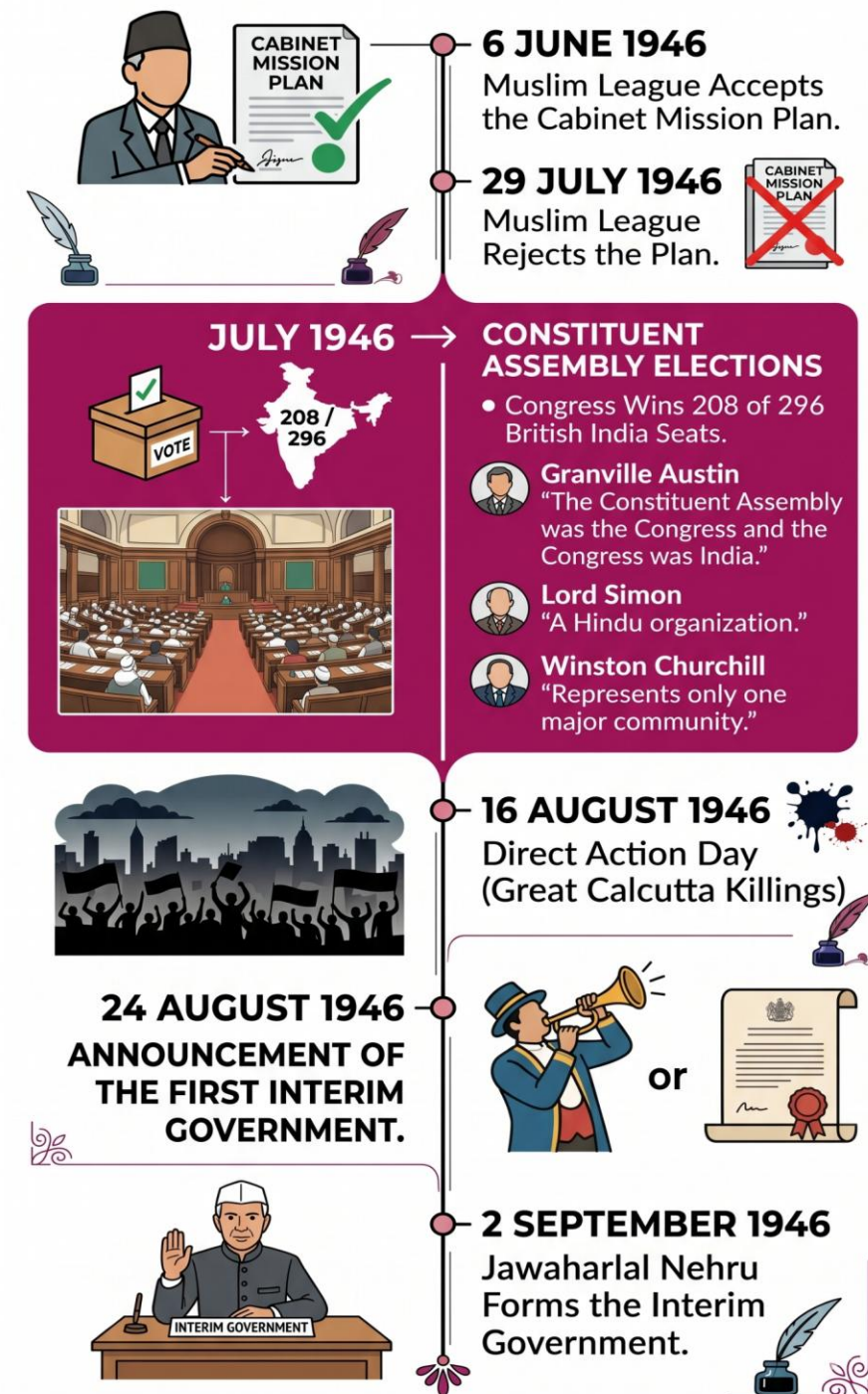
6) आगामी घटनाक्रम :-

- मुस्लिम लीग ने 6 जून 1946 को कैबिनेट मिशन योजना को स्वीकार किया लेकिन 29 जुलाई 1946 को इसे अस्वीकार कर दिया
- **जुलाई 1946 → संविधान सभा चुनावों में** कांग्रेस ने ब्रिटिश भारत की 296 में से 208 सीटें जीती,
 - ग्रेनविल ऑस्टिन: “संविधान सभा कांग्रेस थी और कांग्रेस भारत थी।”
 - लॉर्ड साइमन : हिन्दू संगठन
 - चर्चिल : केवल एक बड़े समूह का प्रतिनिधि।
- 16 अगस्त 1946 → प्रत्यक्ष कार्रवाई दिवस (Great Calcutta Killings)
- **24 अगस्त, 1946** → प्रथम अंतरिम सरकार की घोषणा
- 2 सितम्बर, 1946 → जवाहरलाल नेहरू : अन्तरिम सरकार



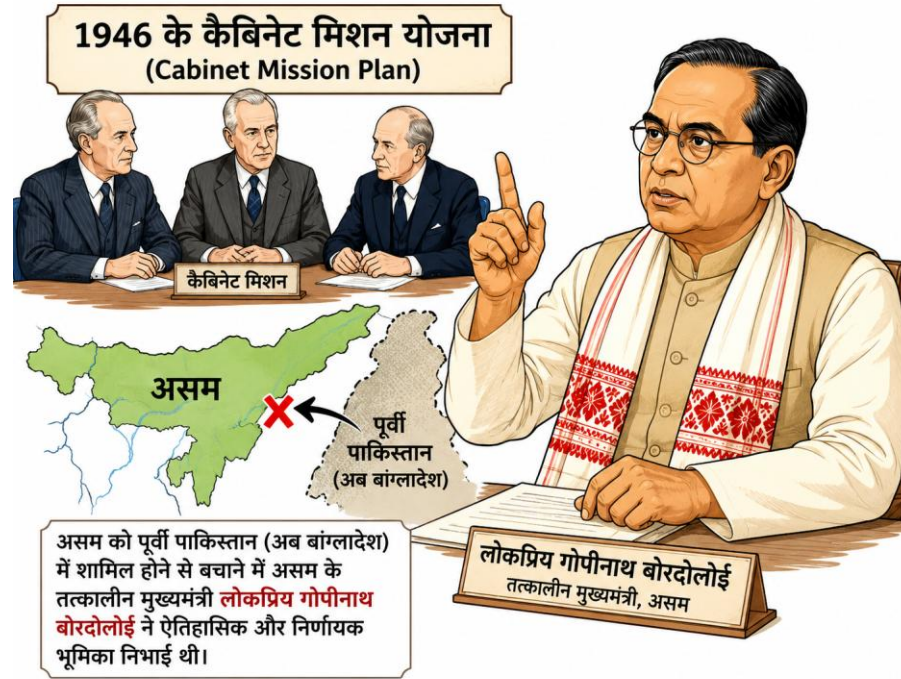
6) Subsequent Events :-

- Muslim League accepted the Cabinet Mission Plan on 6 June 1946 but rejected it on 29 July 1946
- July 1946 → In the Constituent Assembly elections, Congress won 208 out of 296 seats in British India
 - Granville Austin : "The Constituent Assembly was the Congress and the Congress was India."
 - Lord Simon : Hindu Organisation
 - Churchill : Representative of only one large community
- 16 August 1946 → Direct Action Day (Great Calcutta Killings)
- 24 August 1946 → Announcement of the first Interim Government
- 2 September 1946 → Jawaharlal Nehru : Interim Government



7) 14 सदस्यीय अंतरिम सरकार

- घोषणा → 24 अगस्त 1946
- गठन → 2 सितंबर 1946
 - † 6 कांग्रेसी
 - † 5 मुस्लिम लीग (मुसलमान)
 - † 1 भारतीय ईसाई
 - † 1 सिक्ख
 - † 1 पारसी
- 26 अक्टूबर, 1946 को जब सरकार का पुनर्गठन हुआ तब मुस्लिम लीग के 5 प्रतिनिधियों को सम्मिलित किया गया
 - ✓ कांग्रेस के 3 मूल सदस्यों (सैयद अली जहीर, शरत चंद्र बोस और सर शफात अहमद खान) को इस्तीफा देना पड़ा।



16 अगस्त 1946 → प्रत्यक्ष कार्रवाई दिवस (Great Calcutta Killings)



14 सदस्यीय अंतरिम सरकार

24 अगस्त 1946 घोषणा

2 सितंबर 1946 गठन

सदस्य संरचना (14 सदस्य)

- † 6 कांग्रेसी (5 सवर्ण हिंदू तथा 1 हिंदू)
- † 5 मुस्लिम लीग (मुसलमान)
- † 1 भारतीय ईसाई
- † 1 सिक्ख
- † 1 पारसी

पुनर्गठन (26 अक्टूबर, 1946)

- जब सरकार का पुनर्गठन हुआ तब मुस्लिम लीग के 5 प्रतिनिधियों को सम्मिलित किया गया

इस्तीफा देने वाले 3 मूल सदस्य

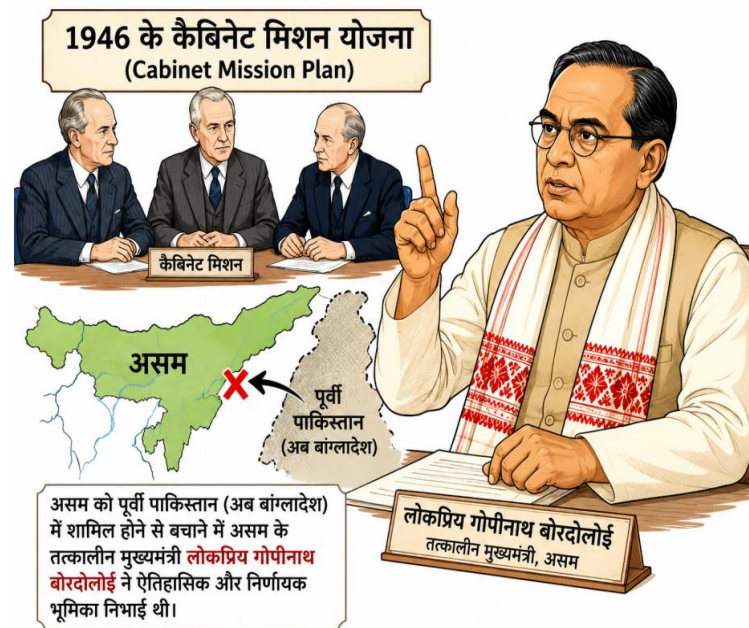


- मुस्लिम लीग ने 6 जून 1946 को कैबिनेट मिशन योजना (1946) को स्वीकार किया
- लीग ने 29 जुलाई 1946 को इसे अस्वीकार कर दिया

7) 14-Member Interim Government

- Announcement → 24 August 1946
- Formation → 2 September 1946
 - † 6 Congress
 - † 5 Muslim League (Muslims)
 - † 1 Indian Christian
 - † 1 Sikh
 - † 1 Parsi
- When the government was reconstituted on 26 October 1946, 5 representatives of the Muslim League were included
 - ✓ 3 original Congress members (Syed Ali Zaheer, Sharat Chandra Bose and Sir Shafat Ahmad Khan) had to resign

- The Muslim League accepted the Cabinet Mission Plan (1946) on June 6, 1946.
- The League rejected it on July 29, 1946.



मंत्री	विभाग
जवाहरलाल नेहरू	कार्यकारी परिषद् के उपाध्यक्ष, विदेशी मामले तथा राष्ट्रमंडल
वल्लभ भाई पटेल	गृह, सूचना तथा प्रसारण
बलदेव सिंह	रक्षा
जॉन मथाई	उद्योग तथा आपूर्ति
सी. राजगोपालाचारी	शिक्षा
सी. एच. भाभा	कार्य, खान एवं बन्दरगाह
राजेन्द्र प्रसाद	खाद्य एवं कृषि
आसफ अली	रेलवे
जगजीवन राम	श्रम

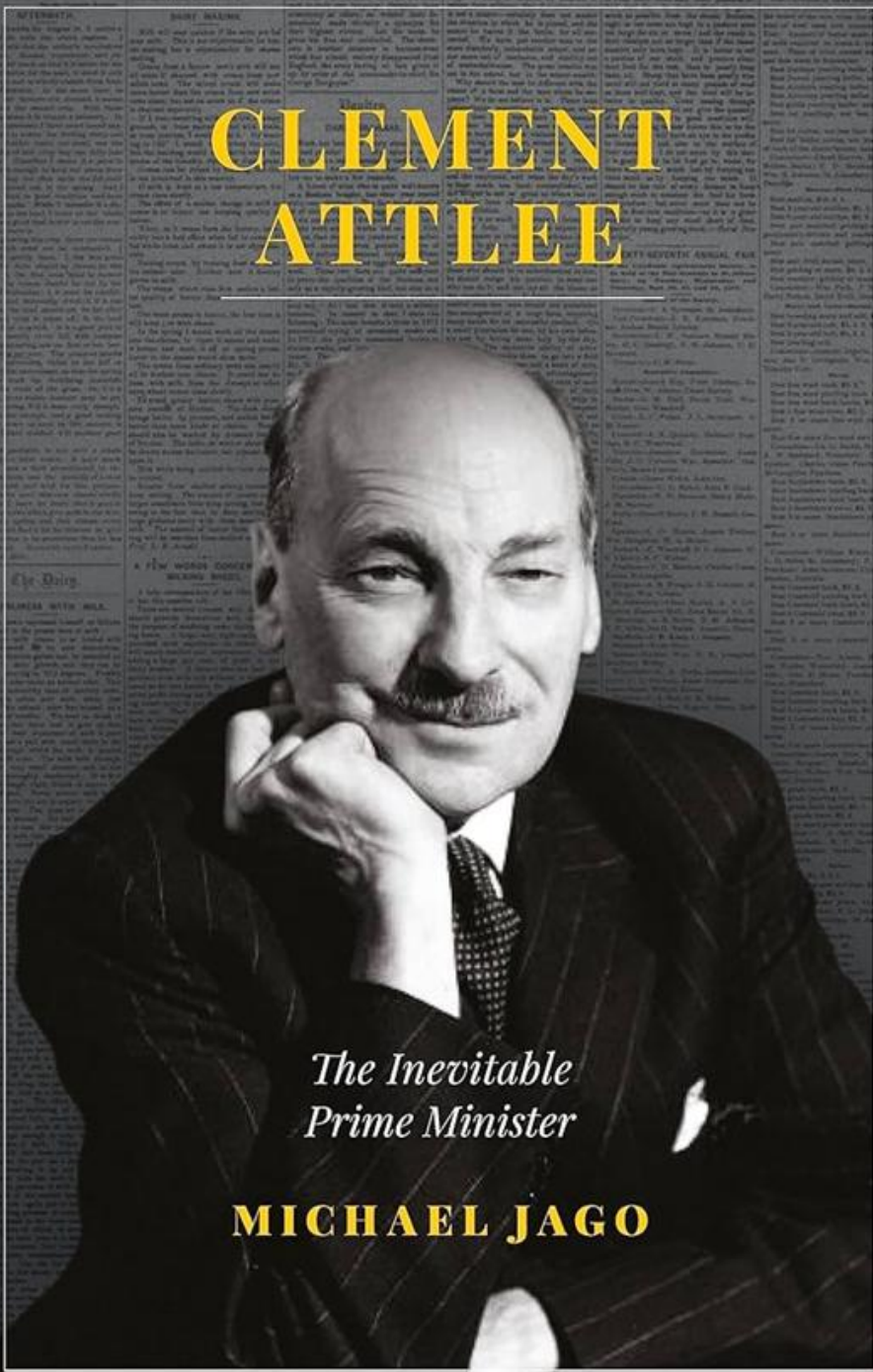
मंत्री	विभाग
लियाकत अली खाँ	वित्त
आई. आई. चुन्दरीगर	वाणिज्य
अब्दुल रब नशतर	संचार
जोगेन्द्र नाथ मंडल	विधि (बंगाल SCF चीफ)
गजान्तर अली खाँ	स्वास्थ्य

लॉर्ड वेवेल (बाद में लॉर्ड माउंटबेटन) गवर्नर-जनरल थे, जो परिषद के अध्यक्ष के रूप में कार्य कर रहे थे।

Minister	Department
Jawaharlal Nehru	Vice-President of Executive Council, External Affairs & Commonwealth
Vallabhbhai Patel	Home, Information & Broadcasting
Baldev Singh	Defence
John Mathai	Industries & Supply
C. Rajagopalachari	Education
C. H. Bhabha	Works, Mines & Ports
Rajendra Prasad	Food & Agriculture
Asaf Ali	Railways
Jagjivan Ram	Labour

Minister	Department
Liaquat Ali Khan	Finance
I. I. Chundrigar	Commerce
Abdul Rab Nishtar	Communications
Jogendra Nath Mandal	Law (Bengal SCF Chief)
Ghazanfar Ali Khan	Health

Lord Wavell was the Governor-General, acting as the President of the Council.



*The Inevitable
Prime Minister*

MICHAEL JAGO



LORD WAVELL [VICEROY] WITH MEMBERS OF CABINET MISSION [MARCH '46]
[L. TO R.] *J. P. Alexander, Lord Pethick-Lawrence, Lord Wavell & Sir Stafford Cripps*

First Cabinet of Independent India (स्वतंत्र भारत का पहला मंत्रिमंडल) → August 15, 1947

1. जवाहरलाल नेहरू	प्रधानमंत्री; राष्ट्रमंडल तथा विदेशी मामले; वैज्ञानिक शोध
2. सरदार वल्लभभाई पटेल	गृह, सूचना एवं प्रसारण; राज्यों के मामले
3. डॉ. राजेंद्र प्रसाद	खाद्य एवं कृषि
4. मौलाना अबुल कलाम आजाद	शिक्षा
5. डॉ. जॉन मथाई	रेलवे एवं परिवहन
6. आर.के. षण्मुगम शेट्टी	वित्त
7. डॉ. बी.आर. अंबेडकर	विधि
8. जगजीवन राम	श्रम
9. सरदार बलदेव सिंह	रक्षा
10. राजकुमारी अमृत कौर	स्वास्थ्य
11. सी.एच. भाभा	वाणिज्य
12. रफी अहमद किदवई	संचार
13. डॉ. श्यामा प्रसाद मुखर्जी	उद्योग एवं आपूर्ति
14. नरहर विष्णु गाडगिल	कार्य, खान एवं ऊर्जा

First Cabinet of Independent India (स्वतंत्र भारत का पहला मंत्रिमंडल) → August 15, 1947

1. Jawaharlal Nehru	Prime Minister; Commonwealth and Foreign Affairs; Scientific Research
2. Sardar Vallabhbhai Patel	Home, Information & Broadcasting; States Affairs
3. Dr. Rajendra Prasad	Food and Agriculture
4. Maulana Abul Kalam Azad	Education
5. Dr. John Mathai	Railways and Transport
6. R.K. Shanmugam Chetty	Finance
7. Dr. B.R. Ambedkar	Law
8. Jagjivan Ram	Labour
9. Sardar Baldev Singh	Defence
10. Rajkumari Amrit Kaur	Health
11. C.H. Bhabha	Commerce
12. Rafi Ahmad Kidwai	Communication
13. Dr. Shyama Prasad Mukherjee	Industry and Supply
14. Narhar Vishnu Gadgil	Works, Mines and Energy